

Российская Федерация  
Ленинский  
районный суд  
города Ставрополя  
Дзержинского ул., д. 235,  
Ставрополь, 355003  
тел./факс 8 (8652) 35-60-94  
E-mail: lenynsky.stv@sudrf.ru

3/У

Прокурору Ленинского района г. Ставрополя  
М.Морозова ул., д. 1А, г. Ставрополь, 355017

ГКОУ «Специализированная (коррекционная)  
общеобразовательная школа-интернат № 36  
г. Ставрополя»  
Октябрьской Революции пр., д. 24,  
г. Ставрополь, 355035

Исх. № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_  
04.09.2023

84036

Министерство образования Ставропольского  
края  
Ломоносова ул., д. 3, г. Ставрополь, 355003

Дело № 2а-3022/2023

Направляю копию решения суда от 23.08.2023, для сведения.

Приложение: на 3 л. в 1 экз. – в каждый адрес.

Судья

Н.В. Суржа

20.08.2026

Исп.: Рыбникова С.А.  
Тел. 8 (8652) 35-36-01

РЕШЕНИЕ  
Именем Российской Федерации

23 августа 2023 года

город Ставрополь

Ленинский районный суд города Ставрополя Ставропольского края в составе: председательствующего судьи Суржа Н.В., при секретаре Даниловой С.В., рассмотрев в открытом судебном заседании в помещении суда дело по административному исковому заявлению прокурора Ленинского района города Ставрополя в защиту прав и законных интересов неопределенного круга лиц к ГКОУ «Специализированная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат №36 г.Ставрополя, Министерству образования Ставропольского края о признании незаконным бездействий, возложении обязанности устранить выявленные нарушения, установил:

прокурор Ленинского района города Ставрополя обратился в суд с административным исковым заявлением, в котором после уточнения исковых требований просит:

- признать незаконным бездействие ГКОУ «Специализированная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат №36 г.Ставрополя, а также Министерства образования Ставропольского края, выразившееся в необеспечении в полной мере ГКОУ «Специализированная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат №36 г.Ставрополя комплексом мер, направленных на воспрепятствование неправомерному прощукновению на создание пожарной безопасности в образовательном учреждении;

- обязать Министерство образования Ставропольского края в течении 36 месяцев после вступления решения суда в законную силу выделить денежные средства ГКОУ «Специализированная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат №36 г.Ставрополя на замену автоматической системы противопожарной защиты, в том числе технических средств, функционирующих в составе указанной системы;

- обязать ГКОУ «Специализированная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат №36 г.Ставрополя в течении 36 месяцев после дня вступления решения суда в законную силу обеспечить замену автоматической системы противопожарной защиты, в том числе технических средств, функционирующих в составе указанной системы.

В обоснование требований указано, что прокуратурой района во исполнение задания прокуратуры края проведена проверка исполнения законодательства о гражданской обороне и об обеспечении безопасности функционирования критически важных и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, их информационных и телекоммуникационных систем, а также мест массового пребывания людей, об исполнении законодательства о несовершеннолетних и иного законодательства, в том числе в ГКОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 36 города Ставрополя».

По результатам проверки соблюдения требований пожарной безопасности с привлечением специалиста отдела надзорной деятельности и профилактической работы по г. Ставрополю управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Ставропольскому краю установлено, что в ГКОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 36 города Ставрополя» допущены нарушения, в связи с чем нарушено право несовершеннолетних на

безопасное пребывание в учреждении, что может повлечь угрозу жизни, здоровью, нравственности несовершеннолетних.

Прокуратурой района директору образовательного учреждения 20.03.2023 внесено представление об устранении нарушений требований законодательства об охране жизни и здоровья несовершеннолетних, о пожарной безопасности. Вместе с тем, допущенные нарушения не устранены.

Руководством ГКОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 36 города Ставрополя» в адрес Министерства образования Ставропольского края неоднократно направлялись письма о выделении денежных средств на замену автоматической системы противопожарной защиты, в том числе технических средств, функционирующих в составе указанной системы, а именно письма от 29.06.2016, 13.06.2019, 09.04.2019, 24.01.2023, 27.03.2023.

Вместе с тем, Министерством образования Ставропольского края меры по обеспечению пожарной безопасности образовательного учреждения не приняты.

С учетом изложенного, невыполнение требований пожарной безопасности объекта влечет угрозу жизни и здоровью преподавателей и обучающихся, в связи с чем прокурор Ленинского района г.Ставрополя обратился в суд.

Старший помощник прокурора Ленинского района г.Ставрополя Лаптева Е.В. в судебном заседании требования поддержала, просила удовлетворить их в полном объеме.

Представитель административного ответчика ГКОУ «Специализированная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат №36 г.Ставрополя Кузнецова М.В., в судебном заседании возражала против удовлетворения требований, просила в их удовлетворении отказать на основаниях, изложенных в письменных возражениях.

Представитель административного ответчика Министерства образования Ставропольского края Кашина А.В., извещенная надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела, в судебное заседание не явилась, представлено заявление о рассмотрении дела в отсутствие представителя, в ранее представленных возражениях представитель министерства просил в удовлетворении исковых требований отказать, по основаниям изложенным в возражениях.

Суд на основании ч. 3 ст. 167 ГПК РФ считает возможным рассмотреть дело в отсутствие не явившихся лиц.

Выслушав участника процесса, исследовав материалы дела, оценив доказательства по делу в их совокупности, суд считает административные иски обоснованными и подлежащими удовлетворению по следующим основаниям.

В силу ст.62 КАС РФ лица, участвующие в деле, обязаны доказывать обстоятельства, на которые они ссылаются как на основания своих требований или возражений, если иной порядок распределения обязанностей доказывания по административным делам не предусмотрен КАС РФ.

Согласно ч.1 ст.59 КАС РФ доказательствами по административному делу являются полученные в предусмотренном настоящим Кодексом и другими федеральными законами порядке сведения о фактах, на основании которых суд устанавливает наличие или отсутствие обстоятельств, обосновывающих требования и возражения лиц, участвующих в деле, а также иных обстоятельств, имеющих значение для правильного рассмотрения и разрешения административного дела.

В соответствии со ст.60 КАС РФ суд принимает только те доказательства, которые имеют значение для рассмотрения и разрешения административного дела.

В силу ст.176 КАС РФ решение суда должно быть законным и обоснованным. Суд основывает решение только на тех доказательствах, которые были исследованы в судебном заседании.

Согласно ч.1 ст.39 КАС РФ, прокурор вправе обратиться в суд с административным иском заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов

Российской Федерации, муниципальных образований, а также в других случаях, предусмотренных федеральными законами.

В силу положений ч.1 ст.43 Конституции РФ, каждый ребенок имеет конституционное право на образование в безопасных условиях.

На основании п.2 ч.6 ст.28 ФЗ от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Как следует из п.2 ч.3 указанной статьи, к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами.

В соответствии со ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее - Закон № 69-ФЗ) руководители организаций обязаны соблюдать требования пожарной безопасности.

Содержание противопожарных правил, норм и стандартов выражается в требованиях общего и технического характера, предъявляемых к безопасности эксплуатации помещений и территорий.

На основании ч. ч. 2 и 3 ст. 4 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее - Закон № 123-ФЗ) к нормативным правовым актам Российской Федерации по пожарной безопасности относятся федеральные законы о технических регламентах, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие обязательные для исполнения требования пожарной безопасности.

В соответствии со ст. 6 Закона № 123-ФЗ при неисполнении в полном объеме обязательных требований пожарной безопасности, установленных нормативными документами по пожарной безопасности, пожарная безопасность объекта защиты не будет считаться обеспеченной.

Из материалов дела следует, что прокуратурой района во исполнение задания прокуратуры края проведена проверка исполнения законодательства о гражданской обороне и об обеспечении безопасности функционирования критически важных и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, их информационных и телекоммуникационных систем, а также мест массового пребывания людей, об исполнении законодательства о несовершеннолетних и иного законодательства, в том числе в ГКОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 36 города Ставрополя».

По результатам проверки соблюдения требований пожарной безопасности с привлечением специалиста отдела надзорной деятельности и профилактической работы по г. Ставрополю управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Ставропольскому краю установлено, что в ГКОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 36 города Ставрополя» допущены следующие нарушения:

на объекте защиты отсутствует техническая документация (протоколы, акты) на системы противопожарной защиты, в том числе технические средства, функционирующие в составе указанных систем, и результаты пусконаладочных испытаний указанных систем проводимых по причине сверх срока службы

установленным производителем, что является нарушением п. 54 Правил противопожарного режима, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 года № 1479 «Об утверждении правил противопожарного режима в Российской Федерации»;

на объекте защиты эксплуатируется автоматическая система противопожарной защиты, в том числе технические средства, функционирующие в составе указанных систем сверх срока службы установленным производителем, что является нарушением п. 54 Правил противопожарного режима, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 года № 1479 «Об утверждении правил противопожарного режима в Российской Федерации».

Таким образом, нарушено право несовершеннолетних на безопасное пребывание в учреждении, что может повлечь угрозу жизни, здоровью, нравственности несовершеннолетних.

В связи с чем прокуратурой принесено представление от 20.03.2023, которое в настоящее время не исполнено.

Указанные обстоятельства административные ответчики не оспаривают, ссылаясь на отсутствие бюджетных ассигнований.

Вместе с тем, отсутствие бюджетных средств не является основанием освобождения организации на возложенной на нее законом обязанности по обеспечению безопасности, поскольку это нарушение конституционного права несовершеннолетних на получение образования в безопасных условиях.

На основании изложенного, с учетом установленных обстоятельств, суд считает подлежащим удовлетворению требование административного истца о признании незаконным бездействия ГКОУ «Специализированная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат №36 г.Ставрополя», Министерства образования Ставропольского края, выразившееся в необеспечении в полной мере ГКОУ «Специализированная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат №36 г.Ставрополя комплексом мер, направленных на воспрепятствование неправомерному проникновению на создание пожарной безопасности в образовательном учреждении.

ГКОУ «Специализированная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат №36 г.Ставрополя» является казенным учреждением, финансовое обеспечение которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы.

При этом, как следует из материалов дела, ГКОУ «Специализированная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат №36 г.Ставрополя» неоднократно обращалось в Министерство образования Ставропольского края о выделении денежных средств на замену автоматической системы противопожарной защиты, в том числе технических средств, функционирующих в составе указанной системы, что подтверждается письмами от 29.06.2016, 13.06.2019, 09.04.2019, 24.01.2023, 27.03.2023.

Согласно пп.2 п.10.2 Положения о министерстве образования Ставропольского края, утв. Постановлением Правительства Ставропольского края от 20.11.2013 №421-п, Министерство образования Ставропольского края выступает главным администратором доходов бюджета Ставропольского края в соответствии с законом Ставропольского края о бюджете Ставропольского края на соответствующий финансовый год и плановый период, главным распорядителем и получателем средств бюджета Ставропольского края, предусмотренных на содержание министерства и реализацию возложенных на министерство функций.

Таким образом, Министерство образование Ставропольского края несет субсидиарную ответственности по обязательствам казенного учреждения за несоблюдение требований пожарной безопасности.

В этой связи, в интересах несовершеннолетних, с учетом установленного факта бездействия, продолжительного времени со дня принесения представления (более

полугода), требования о возложении обязанности на Министерство образования Ставропольского края в течении 36 месяцев после вступления решения в законную силу выделить денежные средства ГКОУ «Специализированная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат №36 г.Ставрополя на замену автоматической системы противопожарной защиты, в том числе технических средств, функционирующих в составе указанной системы, на ГКОУ «Специализированная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат №36 г.Ставрополя в течении 36 месяцев после дня вступления решения суда в законную силу обеспечить замену автоматической системы противопожарной защиты, в том числе технических средств, функционирующих в составе указанной системы, также подлежат удовлетворению.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 175 – 180 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

решил:

исковые требования прокурора Ленинского района города Ставрополя в защиту прав и законных интересов неопределенного круга лиц к ГКОУ «Специализированная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат №36 г.Ставрополя, Министерству образования Ставропольского края о признании незаконным бездействий, возложении обязанности устранить выявленные нарушения – удовлетворить.

Признать незаконным бездействие ГКОУ «Специализированная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат №36 г.Ставрополя, Министерства образования Ставропольского края, выразившееся в необеспечении в полной мере ГКОУ «Специализированная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат №36 г.Ставрополя комплексом мер, направленных на воспрепятствование неправомерному проникновению на создание пожарной безопасности в образовательном учреждении.

Обязать Министерство образования Ставропольского края в течении 36 месяцев после вступления решения суда в законную силу выделить денежные средства ГКОУ «Специализированная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат №36 г.Ставрополя на замену автоматической системы противопожарной защиты, в том числе технических средств, функционирующих в составе указанной системы.

Обязать ГКОУ «Специализированная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат №36 г.Ставрополя в течении 36 месяцев после дня вступления решения суда в законную силу обеспечить замену автоматической системы противопожарной защиты, в том числе технических средств, функционирующих в составе указанной системы.

Решение может быть обжаловано в Ставропольский краевой суд путем подачи жалобы через Ленинский районный суд г. Ставрополя в течение месяца с даты изготовления решения в окончательной форме.

Мотивированное решение изготовлено 31.08.2023.

Судья



Н.В. Суржа